





המועצה האזורית חוף הכרמל¹

האגף המוניציפלי- שפייע – מחלקות מוניציפאלית, תחזוקה, גינון, תברואה ואיכות הסביבה, חופים, וטרינר, רישוי וקידום עסקים, ועדה חקלאית

מדיניות אכיפה ברישוי עסקים

<u>רקע</u>	
1.	<p>המועצה האזורית חוף הכרמל משתרעת על פני כ-195,000 דונם ובה כ-31,000 תושבים ב-26 יישובים. המועצה נמצאת בעיצומה של תנופת פיתוח במסגרתה נבנות שכונות מגורים חדשות ביישובים עתלית וקיסריה, נבנות הרחבות במספר יישובים כפריים ומתוכננת הקמתם של שני אזורי תעסוקה.</p> <p>כיום פועלים בשטחי המועצה כ-520 עסקים טעוני רישוי לפי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013. מיפוי עסקים שהסתיים במהלך אפריל 2020 מצא כי כ-200 מתוך עסקים אלה פועלים ללא רישיון עסק, כאשר כ-100 מתוכם לא פנו מעולם למועצה להסדרת רישיון עסק. עד שנת 2019 כמעט ולא ננקטו פעולות אכיפה בתחום רישוי העסקים במועצה, ולאור כך עסקים רבים (חדשים וותיקים) לא פעלו להסדרת פעילותם. לאור כך ולצורך תחילת פעילות אכיפה מסודרת ומקיפה, הוחלט על כתיבת מסמך מדיניות אכיפה אשר יתווה את השיקולים המנחים בעבודת הפיקוח והאכיפה בנושא רישוי עסקים, במטרה להביא לצמצום משמעותי של הפער בנושא הרישוי.</p> <p>רישוי עסקים הוא אחד מתחומי הליבה החשובים בעשייתה של הרשות המקומית. פעילות עסקית היא מנוע צמיחה התורם לכלכלת האזור, לפרנסת התושבים ולקידום המשק. רישוי העסקים תכליתו להבטיח את השמירה על שלום הציבור, בטיחותו ובריאותו, למנוע מפגעים ולקדם את איכות חיי התושבים. הפעלת עסק טעון רישוי ללא רישיון היא עבירה על החוק שבצידה ענישה פלילית (צווים, קנסות ואף מאסר).</p> <p>מדיניות זו אושרה על ידי מליאת המועצה ביום 22.06.2020.</p>
2.	<p>דור הבונים החותרים ימין אורד כרם מהר"ל</p>
3.	
4.	<p>כפר גלים כפר סירין מגדים מעגן מיכאל מעין צבי נוה ים נחשולים ניר עציון עופר</p>
<u>עקרונות מדיניות האכיפה</u>	
5.	<p>מדיניות האכיפה מטרתה ליצור אחידות, שקיפות ושוויוניות באכיפה.</p>
6.	<p>מדיניות אכיפה ברורה יוצרת וודאות לבעלי העסקים ולמי שמעוניין לפתוח עסק, היא מסייעת לבעלי העסקים לכלכל את צעדיהם ולפעול בהתאם לחוק.</p>
7.	<p>מתוך הבנה כי במועצה עסקים רבים הפועלים ללא רישיון מחד, וכי משאבי המועצה מוגבלים מאידך, נדרש לקבוע סדרי עדיפויות באכיפה.</p>
8.	<p>סדרי העדיפויות שלהלן נקבעו בהתבסס על המטרות והתכליות העומדות בבסיס דיני רישוי עסקים ובהתחשב בתמונת העסקים טעוני הרישוי במרחב המועצה.</p>
9.	<p>מדיניות האכיפה מחייבת את גורמי הפיקוח, אולם על התובעת להפעיל בכל מקרה ומקרה שיקול דעת עצמאי ופרטני לפי הנחיות הפרקליטות והיועץ המשפטי לממשלה.</p>
10.	 <p>עין אילה עין הוד עין חוד עין כרמל עתלית צרופה קיסריה שדות ים שפיה</p>



המועצה האזורית חוף הכרמל²

האגף המוניציפלי-שפ"ע – מחלקות מוניציפאלית, תחזוקה, גינון, תברואה ואיכות הסביבה, חופים, וטרנינג, רישוי וקידום עסקים, ועדה חקלאית

אכיפה בעדיפות גבוהה

10. אכיפה בעדיפות גבוהה פירושה מתן קדימות לטיפול בעסקים אלה, ובמקרים המתאימים – קרי, סכנה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בציבור בשים לב למטרות הרישוי – הוצאת **צו הפסקה מינהלי** לפי סעיף 20 לחוק לסגירת העסק (בכפוף לזכות טיעון, למעט חריגים).
11. עדיפות גבוהה באכיפה תינתן במקרים הבאים:
- 11.1. עסקים בעלי פוטנציאל מסוכנות גבוה:
- 11.1.1. פריטים 2.1ב, 2.1ג – אחסונו, מכירתו וחלוקתו
- 11.1.2. פריטים 2.2א, 2.1ז – תחנות תדלוק בדלק ומילוי גז
- 11.1.3. פריט 7.9 – אולם או גן לשמחות ולאירועים שזה עיקר עיסוקו
- 11.1.4. פריט 9.1 – כלי נשק ותחמושת
- 11.1.5. פריטים 10.10, 10.11 – חומרים מסוכנים, חומרי נפץ
- 11.1.6. פריט 10.14א – מוצרים בעלי מרכיב מתכתי – ייצורם, עיבודם, יציקתם, ציפויים, ניקויים, צביעתם
- 11.2. עסקים בעלי פוטנציאל גבוה לסיכון תברואתי:
- 11.2.1. פריט 4.2 – בתי אוכל [מעל 50 איש]
- 11.2.2. פריט 4.4 – ייצור מזון מן החי
- 11.2.3. פריט 4.6 – מפעלי מזון
- 11.2.4. פריט 4.7 – אטליז
- 11.2.5. פריט 4.7ד – מרכול עם טיפול במזון
- 11.3. הפרת צווים מינהליים או שיפוטיים.
- 11.4. עסק חדש (פחות מ-18 חודשים) – ללא קשר למידת המסוכנות.
- 11.5. מקרים אחרים אשר בהם, לפי נסיבות העניין, לפי שיקול דעת מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים ובהתייעצות עם התובעת, ראוי לטפל בעדיפות גבוהה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר

אכיפה בעדיפות בינונית

12. אכיפה בעדיפות בינונית פירושה בהתאם לתכנית העבודה השנתית של מחלקת רישוי וקידום עסקים ומחלקת הפיקוח.
13. הוצאת **צו למניעת פעולות** (הכנה לפתיחת עסק או ניהולו) לפי סעיף 22א לחוק תבוצע במקרים הבאים (בכפוף לזכות טיעון):
- 13.1. פריט 4.6 – מפעלי מזון
- 13.2. פריטים 6.9א, 6.9ב – רוכלות מזון ורוכלות בעסק אחר הטעון רישוי, אם היא פועלת בניגוד לתנאי רישיון העסק
- 13.3. פריט 7.9 – אולם או גן לשמחות ולאירועים שזה עיקר עיסוקו
- 13.4. כל עסק המשתלט על שטחים ומבנים ציבוריים שלא כדין



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל³

האגף המוניציפלי- שפ"ע – מחלקות מוניציפאלית, תחזוקה, גינון, תברואה ואיכות הסביבה, חופים, וטרנינג, רישוי וקידום עסקים, ועדה חקלאית

14. הוצאת צו הפסקה שיפוטי (ללא כתב אישום) לפי סעיף 22 לחוק, או צו סגירה שיפוטי במקביל

להגשת כתב אישום לפי סעיף 17 לחוק, תבוצע כאשר שוכנעה התובעת כי ניתן להוציא לעסקים אלה רשיון, אולם בעלי העסקים אינם פועלים להוצאת רשיון, וכי לא ניתן להשיג את מטרת הצו באמצעי מידתי יותר. הבחירה בין שני ההליכים תיעשה לפי המבחנים שנקבעו בפסיקה. הפעולה תבוצע במקרים הבאים:

14.1. עסקים בעלי פוטנציאל מסוכנות גבוה:

14.1.1. פריטים 2.1ב, 2.1ג – גז – אחסונו, מכירתו וחלוקתו

14.1.2. פריטים 2.2א, 2.1ז – תחנות תדלוק בדלק ומילוי גז

14.1.3. פריט 4.8 – עסק למכירת משקאות משכרים לצריכה במקום

14.1.4. פריט 9.1 – כלי נשק ותחמושת

14.1.5. פריטים 10.10, 10.11 – חומרים מסוכנים, חומרי נפץ

14.2. עסקים בעלי פוטנציאל גבוה לסיכון תברואתי – אם חסר להם אישור משרד הבריאות או אישור כבאות:

14.2.1. פריט 4.2 – בתי אוכל [מעל 50 איש]

14.2.2. פריט 4.4 – ייצור מזון מן החי

14.2.3. פריט 4.6 – מפעלי מזון

14.2.4. פריט 4.7 – אטליז

14.2.5. פריט 4.7 – מרכול עם טיפול במזון

14.3. עסקים קולטי קהל רב – אם חסר להם אישור משטרה או אישור כבאות:

14.3.1. פריט 4.2 – בתי אוכל [מעל 50 איש]

14.3.2. פריט 4.7 – מרכול עם טיפול במזון

14.3.3. פריט 6.8א – קניון

14.3.4. פריט 7.4א – בריכות

14.3.5. פריט 7.9 – אולם או גן לשמחות ולאירועים שזה עיקר עיסוקו

14.3.6. עסקים עתירי שטח ברמת סיכון אש 4-5.

14.4. עסקים המייצרים מפגע סביבתי – אם חסר להם אישור איכות סביבה:

14.4.1. פריט 5.1 – אשפה ופסולת, למעט חומרים מסוכנים

14.4.2. פריט 5.3 – שפכים וקולחין

14.4.3. פריט 8.7ב – פירוק חלקים משומשים מכלי רכב

14.4.4. פריט 10.7 – מפעלים לחומרי גלם לבנייה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

המועצה האזורית חוף הכרמל⁴



האגף המוניציפלי- שפ"ע – מחלקות מוניציפאלית, תחזוקה, גינון, תברואה ואיכות הסביבה, חופים, וטרנינג, רישוי וקידום עסקים, ועדה חקלאית

15. הגשת **כתב אישום** לפי סעיף 14 ובקשת **צו סגירה** לפי סעיף 16 לחוק במסגרת גזר הדין רלבנטית לכל סוגי העסקים טעוני הרישוי הפועלים ללא רשיון עסק. העדיפות לטיפול בעסקים אלה תיקבע בהתאם לקריטריונים הבאים:

- 15.1.1. מידת המסוכנות הגלומה בעסק (לשלום הציבור, בטיחותו ובריאותו, ולאיכות הסביבה) – ככל שהעסק יותר מסוכן, כך יקבל עדיפות גבוהה יותר באכיפה
- 15.1.2. מידת המורכבות בהסדרת העסק – ככל שהליך הרישוי הנדרש פשוט יותר ובעל העסק אינו משתף עמו פעולה, כך יקבל עדיפות גבוהה יותר באכיפה
- 15.1.3. נסיבות מיוחדות של העסק כגון אופיו, גודלו, הנראות שלו, משך העיסוק בו, התנהלותו של בעל העסק ופעולות שנקט להסדרת העסק, וכיוצ"ב

להלן טבלה מרכזת של אמצעי האכיפה העיקריים הקבועים בחוק:

בית אורן
בית חניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

האגף המוניציפלי- שפ"ע – מחלקות מוניציפאלית, תחזוקה, גינון, תברואה ואיכות הסביבה, חופים, וטרינר, רישוי וקידום עסקים, ועדה חקלאית

סוג הצו	צו הפסקה מינהלי	צו מניעת פעולות	צו הפסקה שיפוטי	צו סגירה עם כ"א	צו במסגרת גז"ד
הסעיף בחוק	סעיף 20	סעיף 22א	סעיף 22ב	סעיף 17	סעיף 16
נותן הצו	ראש הרשות	בית משפט	בית משפט	בית משפט	בית משפט
תנאים למתן הצו	<p>יסוד סביר להניח כי:</p> <p>1. "עסק חדש" – נפתח לפני פחות מ-18 חודשים, פועל ללא רשיון או היתר</p> <p>-או-</p> <p>2. "עסק מסוכן" – מקים סכנה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בציבור, בשים לב למטרות הרישוי, פועל ללא רשיון או היתר או בניגוד לתנאיהם או התקנות</p>	<p>נעשו פעולות הכנה לניהול עסק או לפתיחתו, או לשימוש במבנים, בחצרים או במקרקעין לצורך ניהול עסק טעון רישוי:</p> <p>1. בלי שניתן רשיון, היתר זמני או מזורז</p> <p>-או-</p> <p>2. בסטיה מרשיון או מהיתר</p>	<p>יסוד סביר להניח כי עסק טעון רישוי פועל:</p> <p>1. ללא רשיון, היתר זמני או מזורז</p> <p>-או-</p> <p>2. בניגוד לתנאיהם</p> <p>-או-</p> <p>3. בניגוד לתקנות</p>	<p>הוגש כתב אישום בשל עבירה על סעיף 14 לחוק (עיסוק בלא רשיון או היתר או בניגוד לתנאיהם, אי קיום תקנות או אי קיום דרישה לתיקון (ליקויים)</p>	<p>הנאשם הורשע בעבירה על סעיף 14 לחוק, או בעבירה על הוראות בחיקוק אחר הקובעות כללים בדבר עיסוק בעסק טעון רישוי</p>
בסיס לצו	דו"ח פיקוח ובו פרטי העסק. לצדין אם "עסק חדש".		ראיות לכאורה (סיכוי סביר להרשעה)	ראיות לכאורה (סיכוי סביר להרשעה)	
חובת היוועצות	עם התובעת או היועצת המשפטית. במקרים דחופים ניתן לקיים עד 3 ימים לאחר מתן הצו.		נדרש אישור פרקליטות?	אין	
פרטים בצו	מיקום המקרקעין, העובדות בבסיס הצו, אישור על קיום חובת היוועצות, פרטים על הזכות לבקש ביטול הצו, פרטים על אופן התקשרות עם נותן הצו.	להימנע מפעולה באותו מקום במבנים, בחצרים או במקרקעין	להפסיק את העיסוק בעסק, בין בסגירת החצרים ובין בכל דרך אחרת הנראית לו בנסיבות העניין כדי להביא להפסקה של ממש בעיסוק	כמו צו לפי סעיף 16	הפסקת עיסוק בעסק לחלוטין או לתקופה; להימנע באותו עסק מפעולות שמרטו בצו; לא לנהל בחצרים עסק טעון רישוי ללא רשיון או היתר ולא להעביר לאחר את העסק א"א יש לו רשיון או היתר
דרך ההמצאה	כמו כתב בי-דין בהליך אזרחי.				
מועד ביצוע הצו	עסק חדש – בתוך 15 ימים. עסק חדש שיש בו סכנה לבריאות הציבור, בטיחותו או בטחונו, מטרד ממש לצבור או נזק ממש לסביבה – באופן מיידי. עסק מסוכן – מיידי, או עד 15 יום.	כפי שקבע בית המשפט.	כפי שקבע בית המשפט.		
תוקף הצו	30 ימים מיום נתינתו. ניתן להאריך בבימ"ש (סעיף 21).	כפי שקבע בית המשפט.	כפי שקבע בית המשפט.	עד לביטול כ"א, זיכוי סופי, גזר דין, או מועד קודם אחר שקבע בית המשפט.	קבוע.